



ORDINE E FONDAZIONE DELL'ORDINE
DEGLI ARCHITETTI, PIANIFICATORI, PAESAGGISTI
E CONSERVATORI DELLA PROVINCIA DI MILANO



**Città
metropolitana
di Milano**

13 DICEMBRE 2022

LE STRATEGIE TEMATICO-TERRITORIALI METROPOLITANE DEL PTM

Relatore: **Mario Paris**, PhD-IUU UVa. (mario.paris@planlab.it)

Le STTM - Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane del PTM

Ai sensi dell'art. 7bis delle Norme di Attuazione del Piano Territoriale Metropolitan, hanno l'obiettivo di **prefigurare politiche e programmi di azione in ordine ai temi di rilevanza metropolitana** della coesione territoriale e sociale, della tutela ambientale-paesaggistica, dell'efficientamento del sistema insediativo, dell'adeguamento della maglia infrastrutturale e dello sviluppo di forme di mobilità sostenibili e che per raggiungere questo fine debbano proporre linee di gestione del territorio in ambiti specifici.

Il PTM individua **3 STTM**:

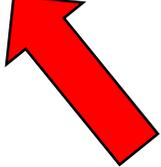
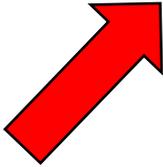
STTM 1

Strategia Tematico Territoriale Metropolitana per la **sostenibilità**, le **emergenze ambientali** e la **rigenerazione territoriale**



STTM 2

Strategia Tematico Territoriale Metropolitana per la **coesione sociale**, i **servizi sovracomunali** e **metropolitani**



STTM 3

Strategia Tematico Territoriale Metropolitana per l'innovazione degli **spazi della produzione**, dei **servizi** e della **distribuzione**



Le diverse STTM devono di conseguenza configurarsi come strumento di attuazione della visione espressa dalla Città metropolitana e come ambito di approfondimento dei principi e degli orientamenti identificati dal Piano Territoriale Metropolitano.

Il citato articolo prevede che i contenuti delle Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane:

- debbano essere corredati da un **apparato conoscitivo** dedotto dalle mappature dinamiche, aperto ad apporti esterni (comma 2);
- esprimere i **contenuti precettivi** necessari per il perseguimento delle finalità ad esso assegnate (comma 6).

La partecipazione alla costruzione delle STTM

Nel procedimento di costruzione dell'apparato conoscitivo e di definizione dei contenuti delle singole STTM **sono coinvolti attivamente: i Comuni, altre amministrazioni, attori territoriali e socio-economici direttamente interessati.**



STTM 2 – Costruzione della Strategia Tematico Territoriale Metropolitana

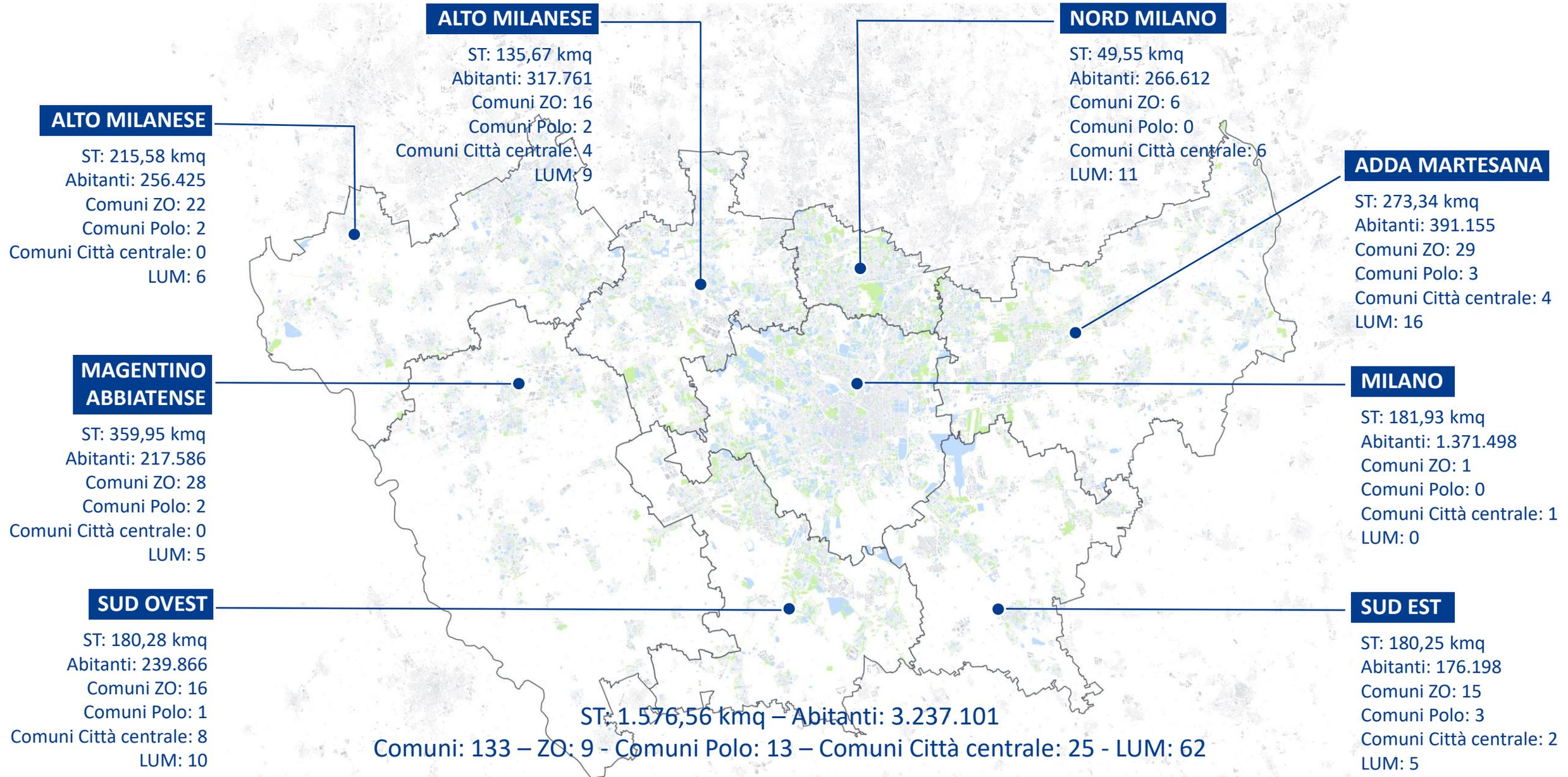
OBIETTIVO PRIORITARIO

Con il fine di mettere a sistema le indicazioni di tipo strategico enunciate dal PTM, la Strategia Tematico Territoriale deve essere uno **strumento in grado di trasferire questi indirizzi nel processo di governo del territorio**, configurandosi come supporto alla **definizione di politiche, azioni e progettualità** alla scala locale.

METODO E ARTICOLAZIONE

Le attività sono state organizzate in due fasi:

- **FASE 1 - Costruzione del quadro analitico di riferimento:** volto a individuare e interpretare le peculiarità del sistema dei servizi in modo sintetico alla scala metropolitana, con analisi di maggior dettaglio alla scala delle singole Zone Omogenee.
- **FASE 2 - Definizione del quadro strategico:** all'interno del quale verranno definiti indirizzi per il potenziamento del sistema dei servizi nei rispettivi scenari territoriali di riferimento individuati (Zone Omogenee) e della rete di relazioni metropolitane e regionali, in relazione ai LUM esistenti e previsti, agli ambiti della rigenerazione e ai finanziamenti attivati (PNRR).



STTM 2 – Costruzione della Strategia Tematico Territoriale Metropolitana

VERSO UN NUOVO APPROCCIO AL TEMA DEI SERVIZI ALLA SCALA METROPOLITANA

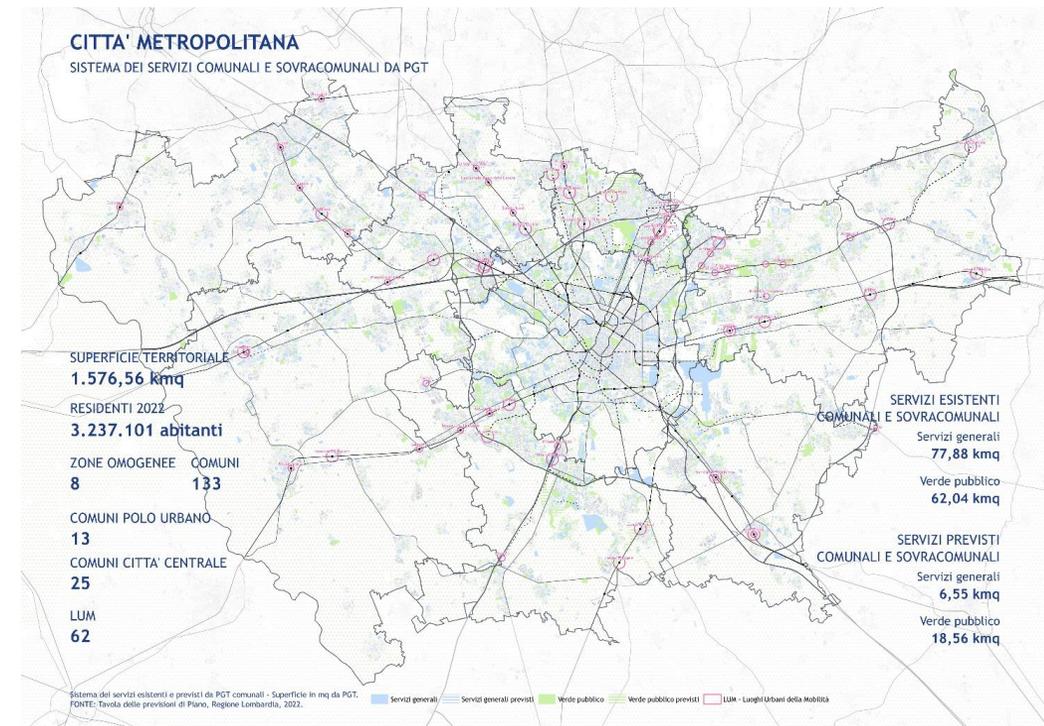
- «**Laico**» – Guardare al tema dei servizi in modo **critico e realistico** (// con Regione Lombardia e riforma l.r. 12/2005)
- Aperto** – Incrementale e dinamico, in relazione con gli strumenti della conoscenza della CM di Milano
- Utile** – Strumento di supporto all’azione locale, attitudine non impositiva

Principi di **sussidiarietà, integrazione, e collaborazione**

Sistema welfare metropolitano e pianificazione territoriale

- Non sempre chi pianifica eroga il servizio, è proprietario degli spazi o insediamenti dove il servizio è erogato, ecc.
- Eterogeneità dei servizi oggetto della strategia

CO-DESIGN
 RETICOLARITA’
 SCALARITA’



FASE 1

Costruzione del quadro analitico di riferimento

STTM2 - Costruzione del quadro analitico-conoscitivo

DEFINIZIONE DELLA GEOGRAFIA DEI SERVIZI

A partire dalla lettura di una serie di elementi conoscitivi già riportati nel PTM:

- Zone omogenee
- Poli urbani attrattori e Città centrale
- LUM
- Sistema infrastrutturale esistente e previsto

La **STTM 2** analizza il sistema dei servizi sovracomunali attraverso la costruzione di un **database geografico integrato**, che sarà **oggetto di costanti aggiornamenti** attraverso le informazioni che verranno prodotte dai comuni in sede di compatibilità con il PTM e la loro integrazione con dati derivabili dal SIT regionale e dalle banche dati socio-demografiche ufficiali.

FONTI DIVERSE DA **FAR PARLARE FRA LORO**

- PGT comunali;
- SIT Regionale e Opendata Lombardia;
- ISTAT;
- etc.

STTM2 - Costruzione del **quadro analitico-conoscitivo**

Viene proposta **una duplice lettura** del sistema dei servizi sovracomunali, alla scala **Metropolitana** e della **Zona Omogenea**.

LETTURA 1 - GEOGRAFIA DEI SERVIZI SOVRACOMUNALI **DA PGT**

Attraverso la lettura dei dati contenuti dai PGT comunali (Piani dei Servizi), viene restituita:

- la geografia dei servizi sovracomunali individuati dai Comuni;
- analisi dei dati alla scala della zona omogenea.

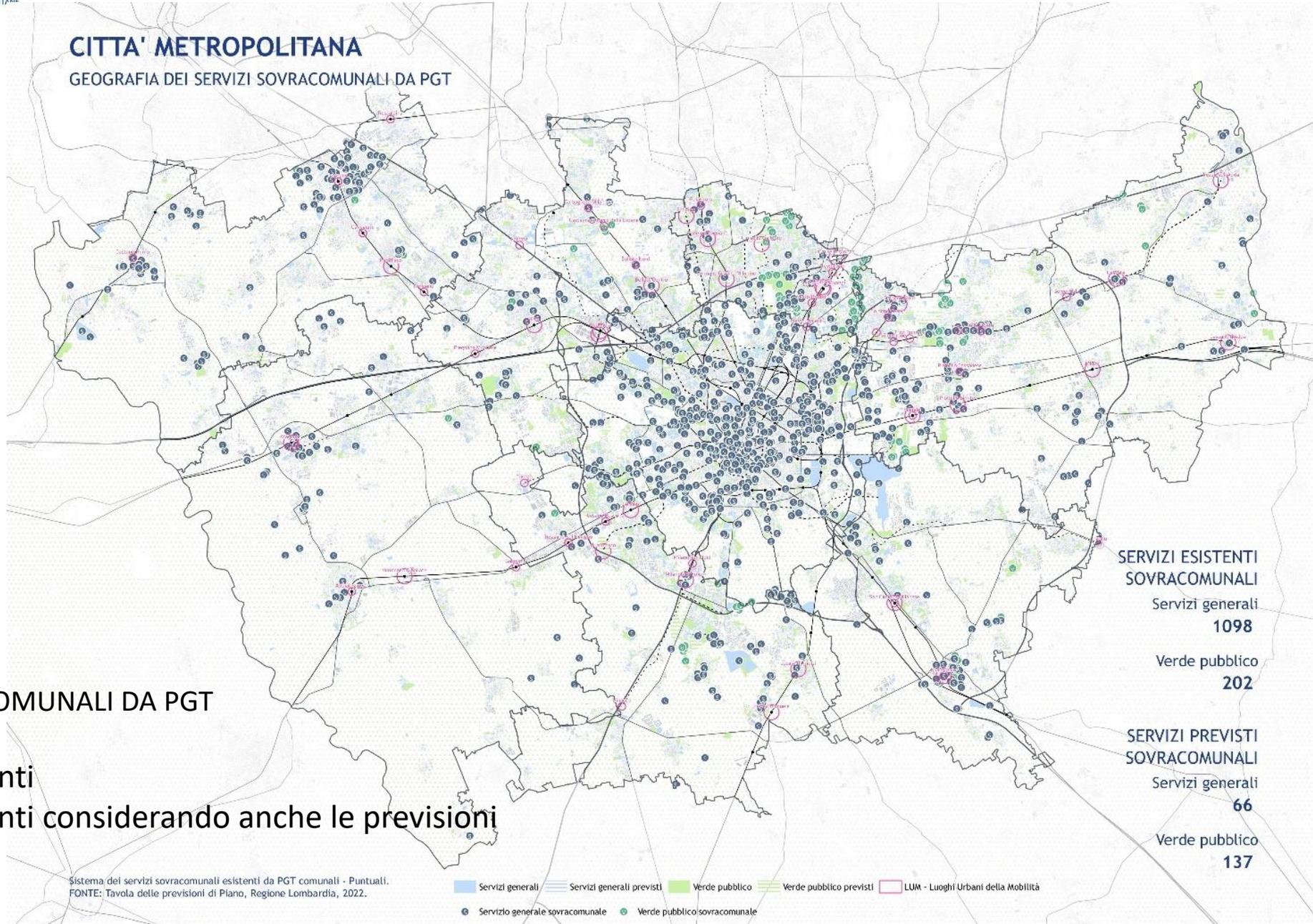
Criticità: emerge **l'assenza di un chiaro riferimento disciplinare sul concetto di rilevanza sovracomunale del servizio**, rilevabile dall'analisi dei PGT comunali che restituisce una geografia di essi non corrispondente al reale stato del sistema metropolitano (molti servizi mappati non ricoprono il ruolo di servizi sovracomunali).

LETTURA 2 - GEOGRAFIA DEI SERVIZI SOVRACOMUNALI **DA ALTRE FONTI (DTB SETTORIALI, VGI, ...)**

Attraverso la raccolta di una serie di banche dati sovracomunali, viene restituita:

- la geografia dei servizi sovracomunali alla scala metropolitana;
- analisi dei dati alla scala della zona omogenea.

CITTA' METROPOLITANA
GEOGRAFIA DEI SERVIZI SOVRACOMUNALI DA PGT



SERVIZI SOVRACOMUNALI DA PGT
mappati

1.300 unità/punti

1.503 unità/punti considerando anche le previsioni

**SERVIZI ESISTENTI
SOVRACOMUNALI**

Servizi generali
1098

Verde pubblico
202

**SERVIZI PREVISTI
SOVRACOMUNALI**

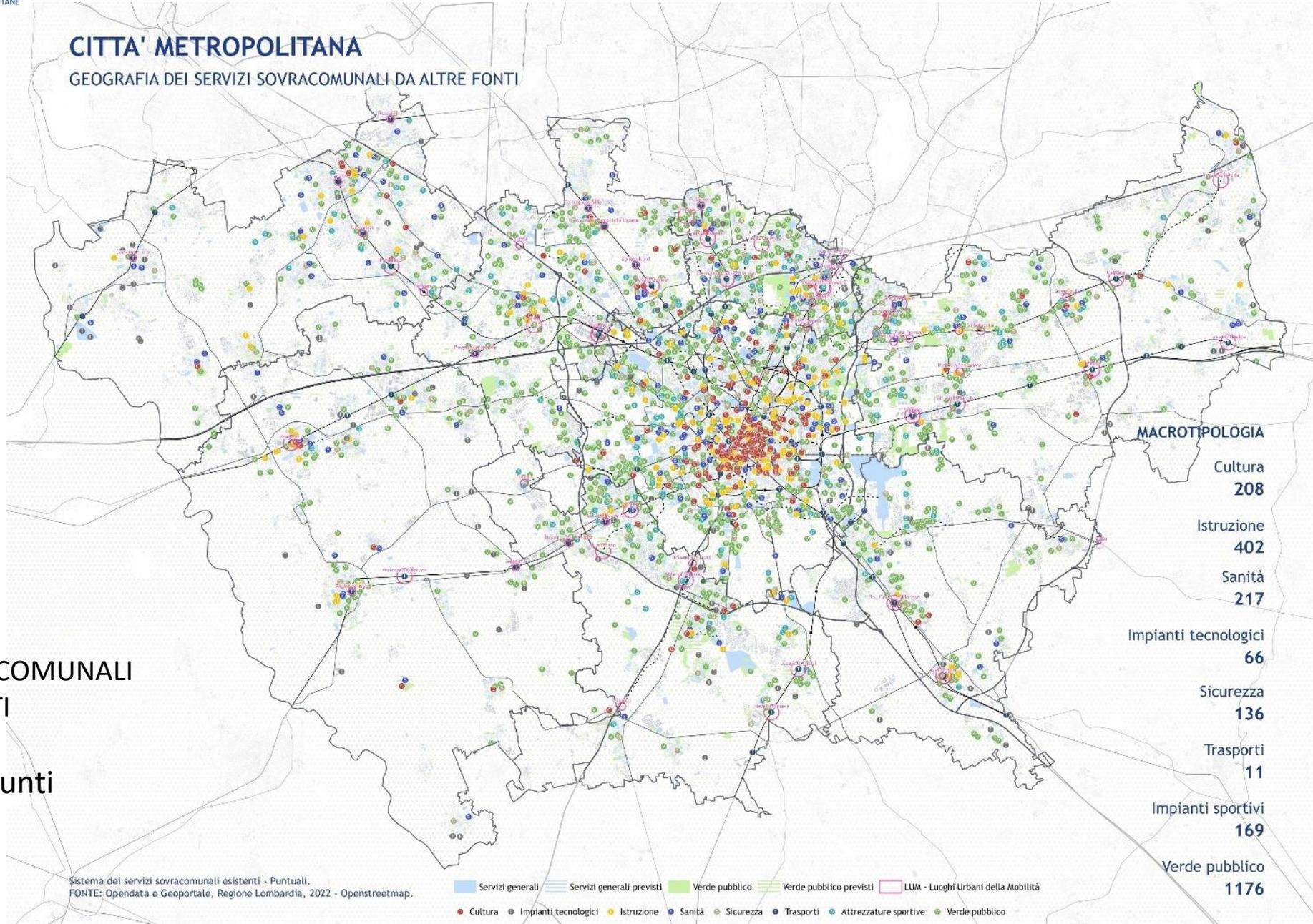
Servizi generali
66

Verde pubblico
137

Sistema dei servizi sovracomunali esistenti da PGT comunali - Puntuali.
FONTE: Tavola delle previsioni di Piano, Regione Lombardia, 2022.

■ Servizi generali
 ■ Servizi generali previsti
 ■ Verde pubblico
 ■ Verde pubblico previsti
 LUM - Luoghi Urbani della Mobilità
● Servizio generale sovracomunale
 ● Verde pubblico sovracomunale

CITTA' METROPOLITANA
GEOGRAFIA DEI SERVIZI SOVRACOMUNALI DA ALTRE FONTI



MACROTIPOLOGIA

Cultura	208
Istruzione	402
Sanità	217
Impianti tecnologici	66
Sicurezza	136
Trasporti	11
Impianti sportivi	169
Verde pubblico	1176



**SERVIZI SOVRACOMUNALI
DA ALTRE FONTI
mappati
2.453 unità/punti**

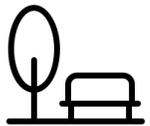
Sistema dei servizi sovracomunali esistenti - Puntuali.
FONTE: Opendata e Geoportale, Regione Lombardia, 2022 - Openstreetmap.

■ Servizi generali
 ■ Servizi generali previsti
 ■ Verde pubblico
 ■ Verde pubblico previsti
 LUM - Luoghi Urbani della Mobilità
● Cultura
 ● Impianti tecnologici
 ● Istruzione
 ● Sanità
 ● Sicurezza
 ● Trasporti
 ● Attrezzature sportive
 ● Verde pubblico

STTM2 - Costruzione del quadro analitico-conoscitivo

Con l'obiettivo di specificare il concetto di servizio sovracomunale, viene proposta una gerarchica del sistema dei servizi a partire da una **tassonomia univoca**.

Macrocategorie di servizi sovracomunali proposta:



VERDE PUBBLICO

Aree a verde pubblico > 5.000 mq



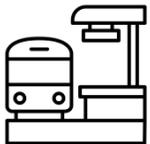
SICUREZZA

Tribunali
Carceri
Carabinieri
Polizia
Finanza
Vigili del fuoco



ISTRUZIONE

Scuole secondarie II grado
Università



TRASPORTI

Stazioni ferroviarie
Capolinea TPL



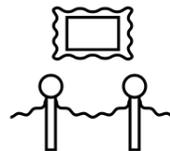
SANITA'

Ospedali
RSA



SPORT E TEMPO LIBERO

Centri sportivi
Palazzetti
Luoghi per eventi



CULTURALI

Biblioteche
Teatri
Musei
Cinema



IMPIANTI TECNOLOGICI

Centrali
Depuratori
Termovalorizzatori

STTM2 - Costruzione del quadro analitico-conoscitivo

La STTM 2 viene **integrata con letture**, per Zona omogenea, relative a:

Distribuzione delle aree della rigenerazione

Censimento dei progetti di rigenerazione urbana e territoriale (PINQUA, Bando Periferie, ecc.) attraverso cui si manifestano esigenze specifiche di servizi alle diverse scale.

Mappatura delle proposte progettuali PNRR

Identificazione di servizi attivati/di futura attivazione nei grandi progetti di rigenerazione urbana legati al PNRR.

Geografia dei LUM

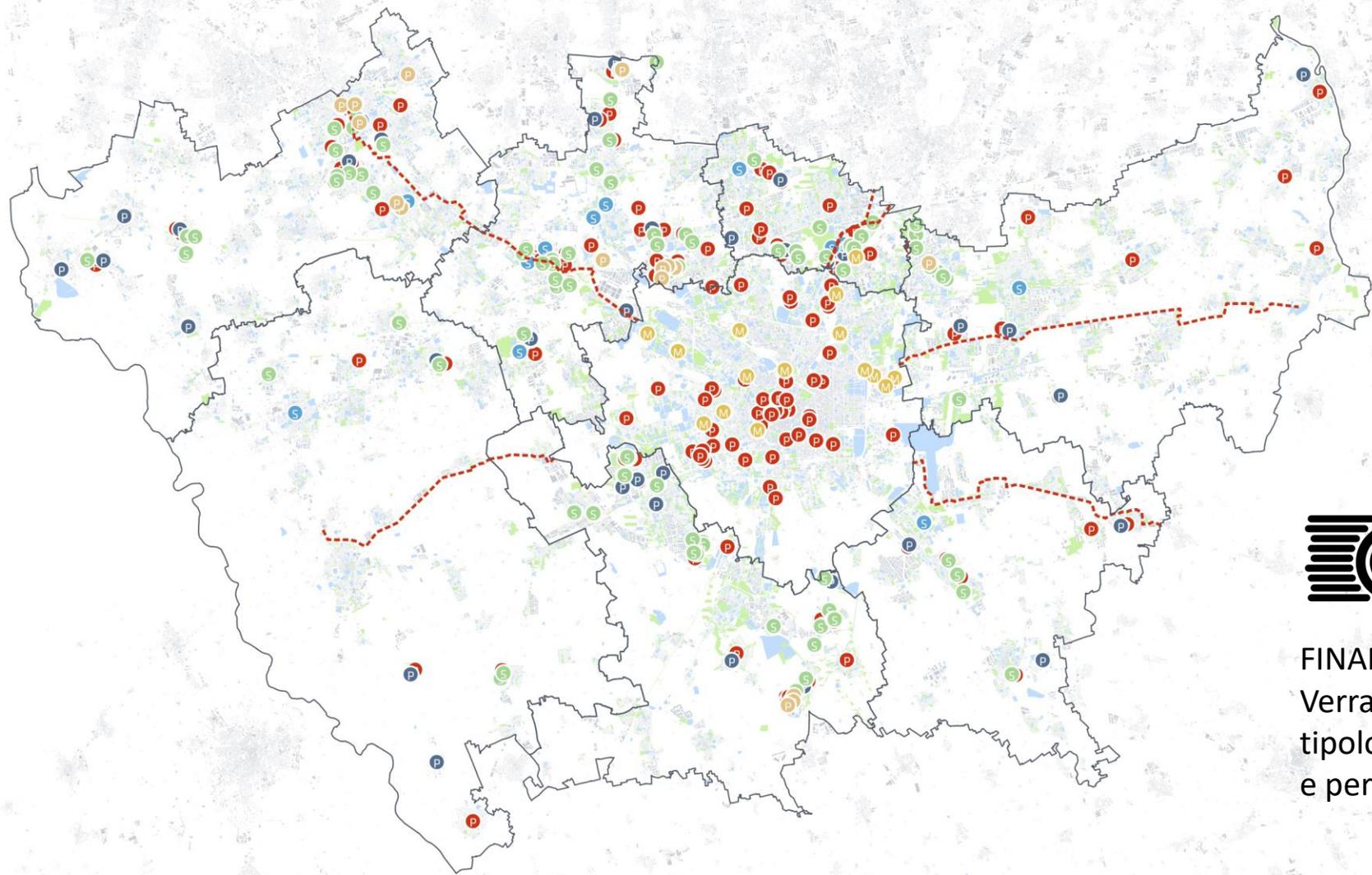
Identificazione dei LUM

Profilazione dei LUM (urbani/suburbani, gerarchie, livello di disponibilità ad accogliere servizi e funzioni, ecc.)

// CON SISTEMA DELLA CONOSCENZA (**PORTALE RE.MIX**)

MAPPA FINANZIAMENTI

STTM2 - Costruzione del quadro analitico-conoscitivo



FINANZIAMENTI

-  PINQUA
-  MICA
-  SPUGNA
-  SCUOLE
-  COME IN
-  PNRR
-  CAMBIO



FINANZIAMENTI
Verranno restituiti per
tipologia di bando, progetto
e per Zona omogenea

STTM2 - Costruzione del quadro analitico-conoscitivo

La STTM 2 viene integrata con **letture, per Zona omogenea,** relative a:

Profilo statistico comparato

Confronto fra le condizioni della Zona Omogenea in analisi ed il territorio della Città Metropolitana di Milano

Incrocio con temi PSM (2019-2021)/PTM

Identificazione di allineamenti e spazi di azione offerti dalla lettura dei due strumenti di governo del territorio alla scala metropolitana.

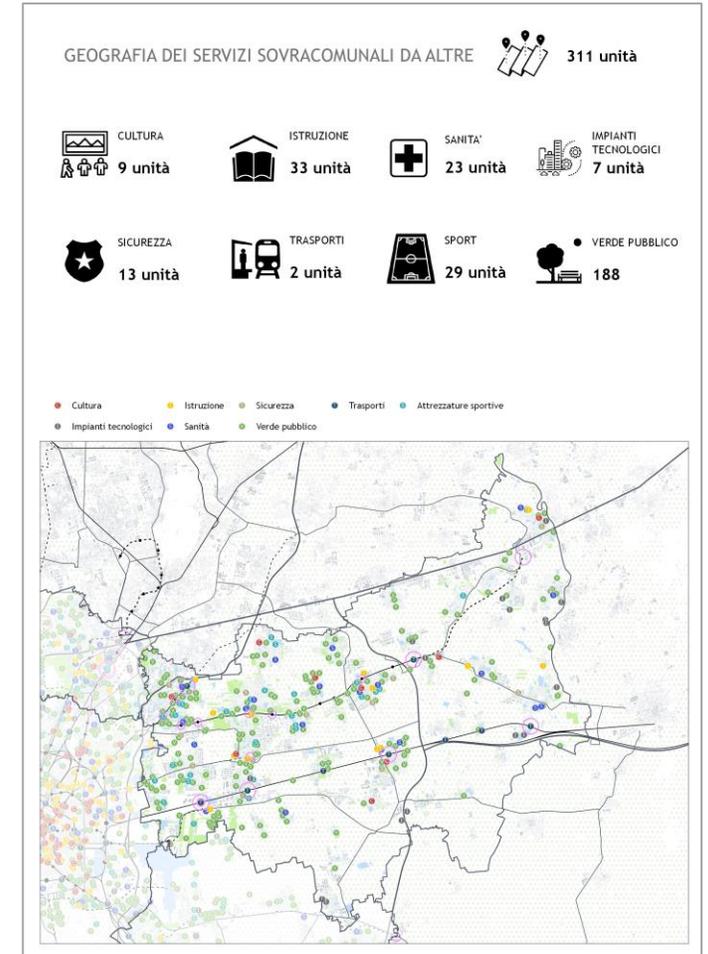
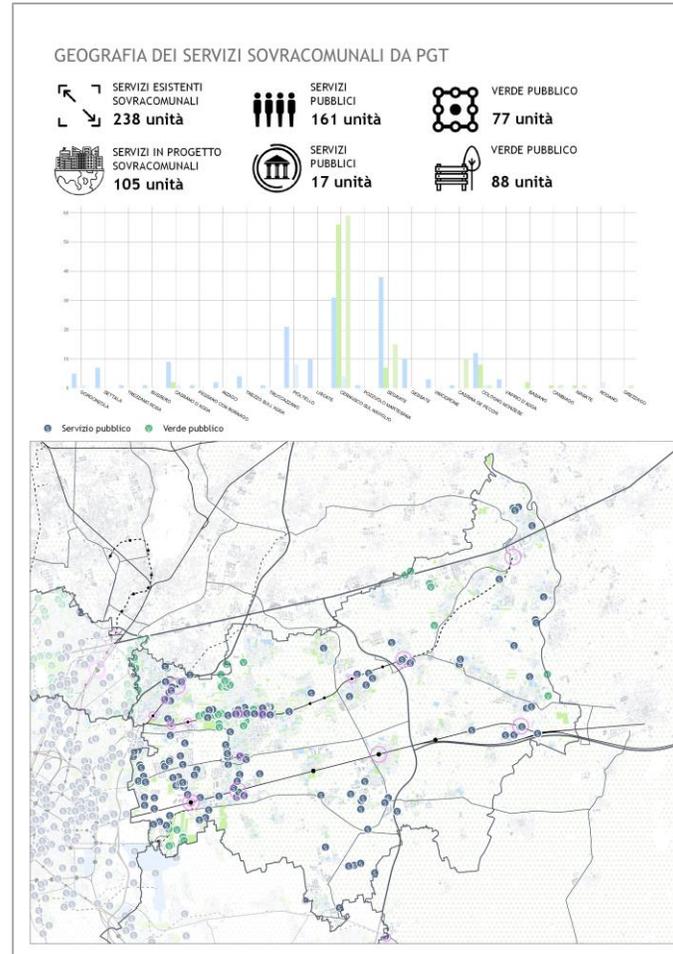
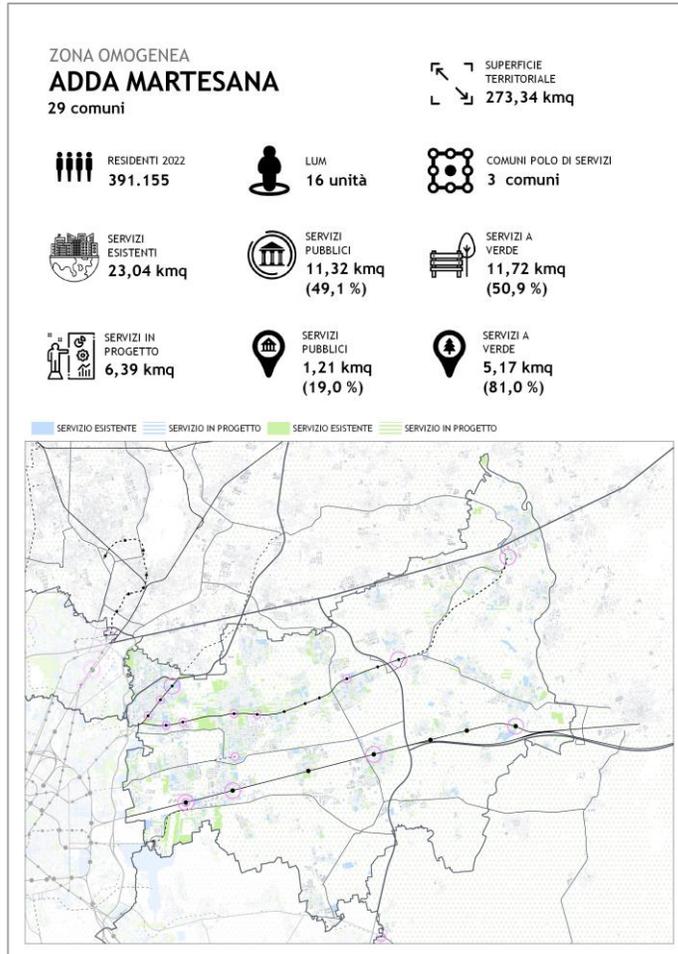
Criticità/Opportunità rilevate

Esplorazione di alcuni temi di sviluppo di potenziali policy/programmi/azioni alla scala della Zona Omogenea per lo sviluppo della rete dei servizi e delle performance del sistema del welfare.

Compendio cartografico (Atlante)

STTM2 - Costruzione del quadro analitico-conoscitivo

I dati vengono restituiti sottoforma di **schede analitiche per Zona Omogenea**.



FASE 2

Definizione del quadro strategico

STTM2 - Definizione del quadro strategico

DEFINIZIONE DI SERVIZIO SOVRACOMUNALE

Definizione di criteri per l'individuazione in sede di PGT dei Servizi sovracomunali a valenza:

- Intercomunale
- Metropolitana

Definizione delle modalità di restituzione dei dati in modo da integrare il database a supporto della STTM 2, con l'obiettivo di avere un **quadro analitico sempre aggiornato e verificato dai Comuni/PGT**.

PIANI DEI SERVIZI COMUNALI



INTEGRAZIONE / AGGIORNAMENTO DEI DATI



DATABASE STTM 2

Verifica, integrazione, validazione delle informazioni

STTM2 - Definizione del quadro strategico

ORIENTAMENTI PIANIFICATORI SOVRAORDINATI

Principi generali

Accessibilità, agglomerazione vs. distribuzione spaziale, città dei 15 min, livello di servizio dei LUM.

Integrazione Ambiti di policy PSM/principi PTM

Territorializzazione delle politiche e delle strategie, declinazione sulle **realità locali con le loro condizioni specifiche**

Linee guida per l'adeguamento dei PdS nei PGT comunali

- Definizione delle categorie di servizi che possono essere collocati nei **LUM** (gerarchia)
- Individuazione delle funzioni preferibilmente localizzabili nei LUM (integrazione, specializzazione, ecc.)
- Individuazione di aree di opportunità per l'insediamento (aree dismesse e/o della rigenerazione all'interno dei LUM in cui localizzare preferibilmente i servizi e le funzioni individuate).

ESEMPI

STTM 2 / Tema LUM - CASI ESEMPLIFICATIVI

CASO 1

LUM metropolitano esistente in ambito urbano (tra 2 Comuni)

CASO 2

LUM metropolitano esistente in ambito periurbano

CASO 3

LUM metropolitano previsto in ambito urbano

CASO 4

LUM sovracomunale previsto in ambito periurbano

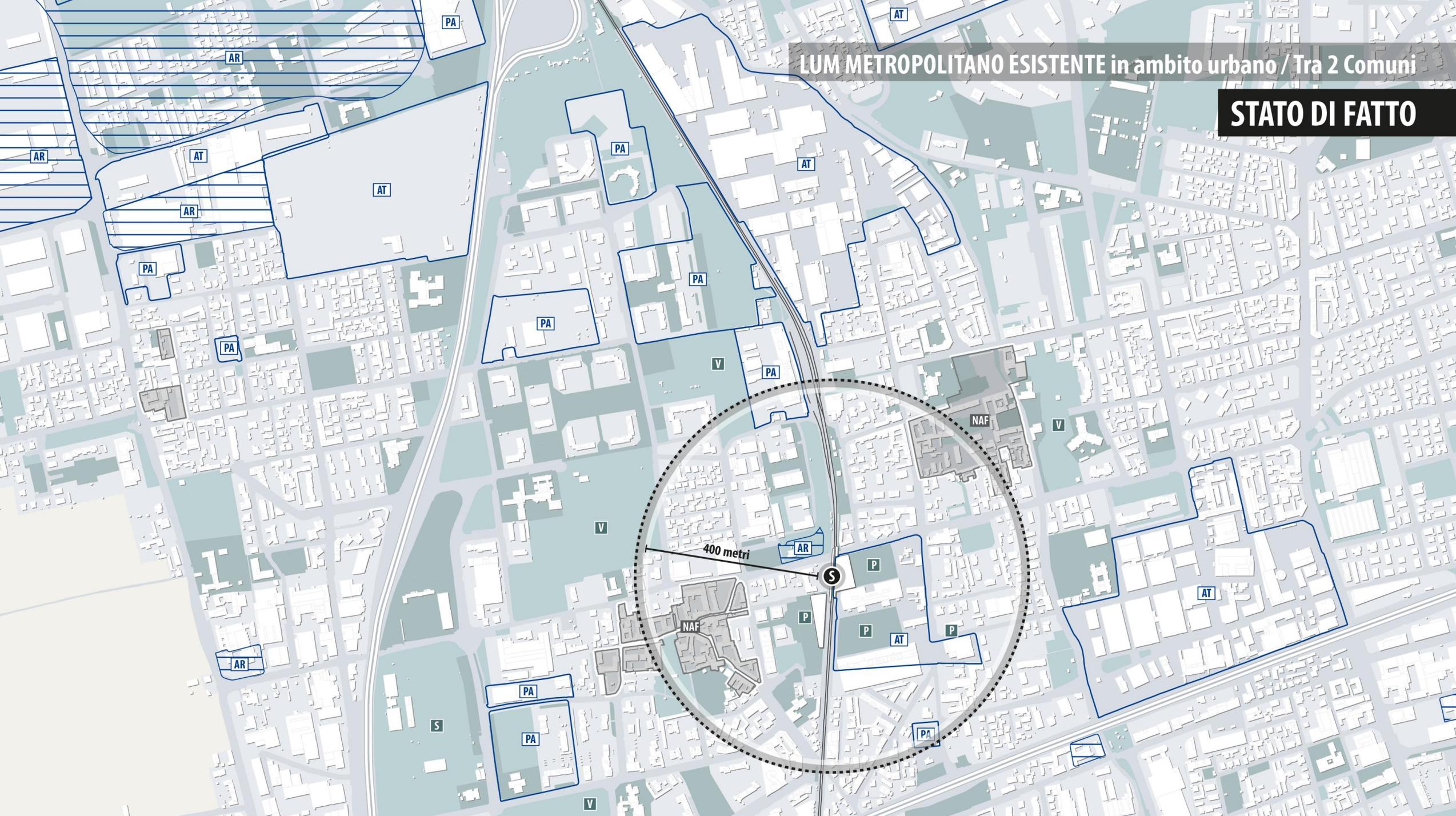
STTM 2 / Tema LUM

CASO ESEMPLIFICATIVO 1

LUM METROPOLITANO ESISTENTE
in ambito urbano (tra 2 Comuni)

LUM METROPOLITANO ESISTENTE in ambito urbano / Tra 2 Comuni

STATO DI FATTO



RIDEFINIZIONE

Riqualificazione ambientale e connessioni ecologiche

Riconfigurazione ambientale di ambiti degradati e creazione di connessioni ambientali con il sistema delle aree verdi esistenti

Rigenerazione urbana a servizio del LUM

Ridefinizione degli ambiti della rigenerazione urbana al fine del potenziamento dei servizi e delle attività nell'intorno della stazione

ACCORDO TRA COMUNI

Progettazione intercomunale

Definizione di politiche per lo sviluppo del LUM condivise tra i Comuni interessati e integrate nei rispettivi PGT attraverso la sottoscrizione di un protocollo di intesa

Riperimetrazione del LUM

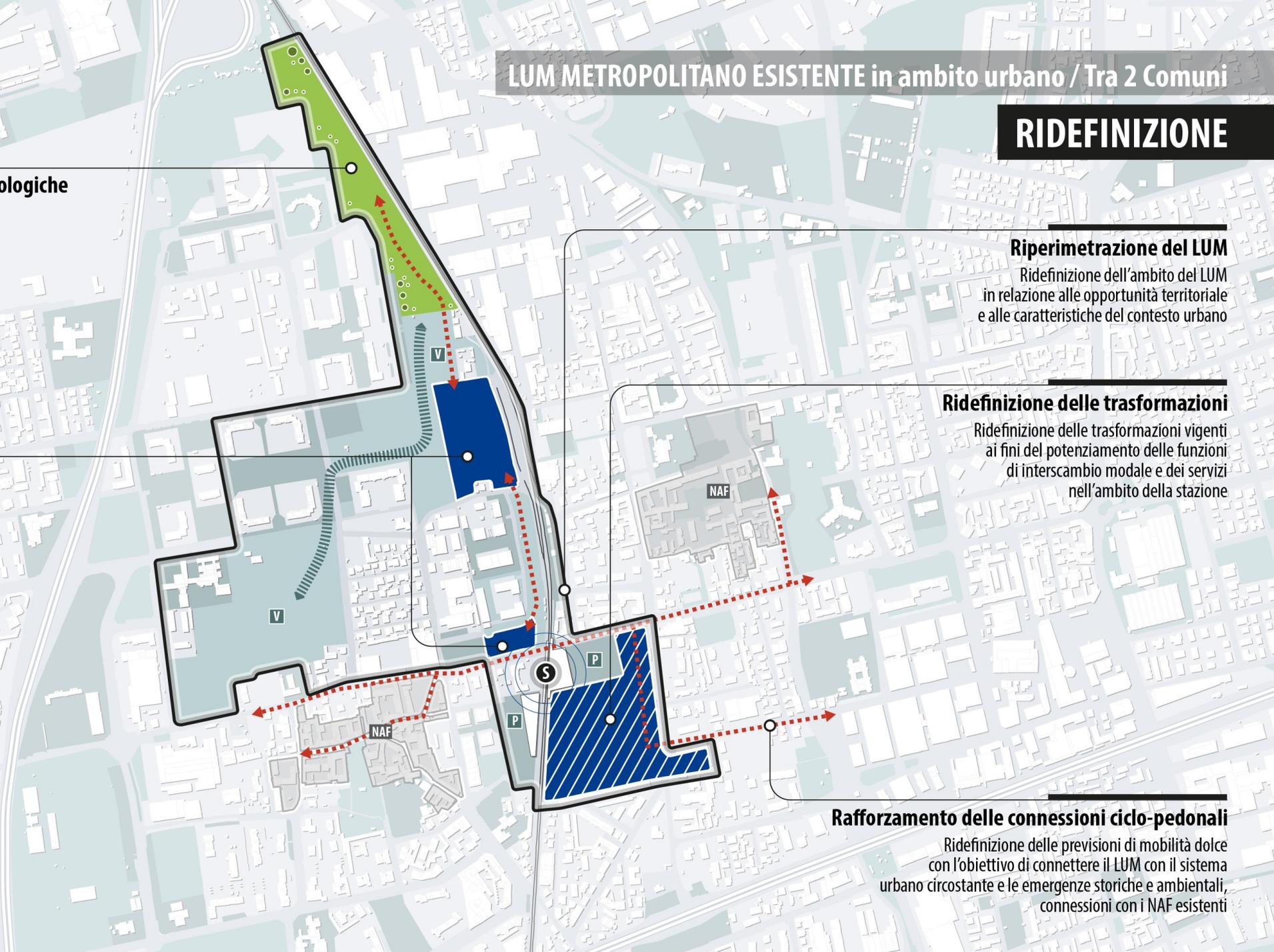
Ridefinizione dell'ambito del LUM in relazione alle opportunità territoriale e alle caratteristiche del contesto urbano

Ridefinizione delle trasformazioni

Ridefinizione delle trasformazioni vigenti ai fini del potenziamento delle funzioni di interscambio modale e dei servizi nell'ambito della stazione

Rafforzamento delle connessioni ciclo-pedonali

Ridefinizione delle previsioni di mobilità dolce con l'obiettivo di connettere il LUM con il sistema urbano circostante e le emergenze storiche e ambientali, connessioni con i NAF esistenti



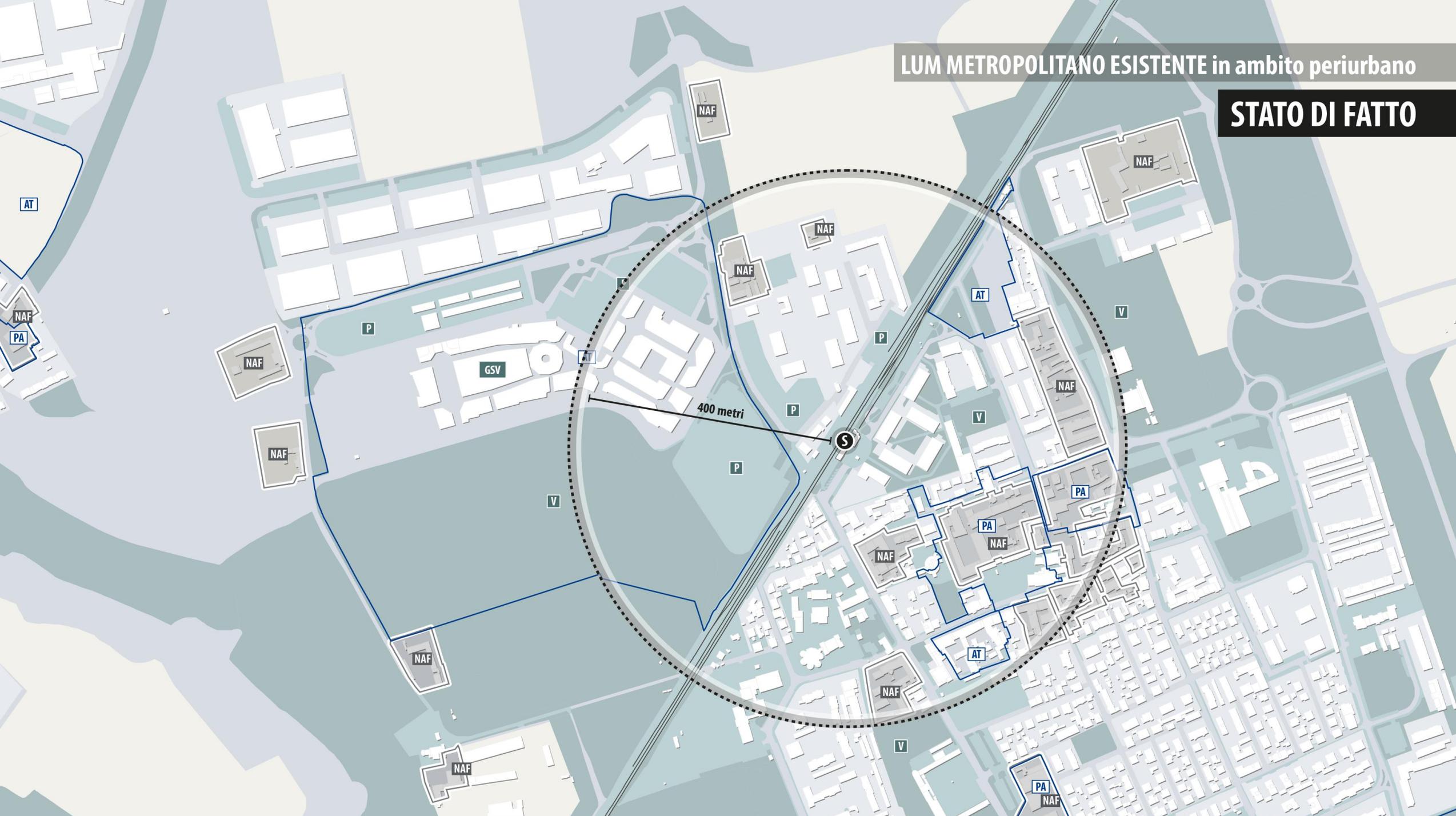
STTM 2 / Tema LUM

CASO ESEMPLIFICATIVO 2

LUM METROPOLITANO ESISTENTE in ambito periurbano

LUM METROPOLITANO ESISTENTE in ambito periurbano

STATO DI FATTO

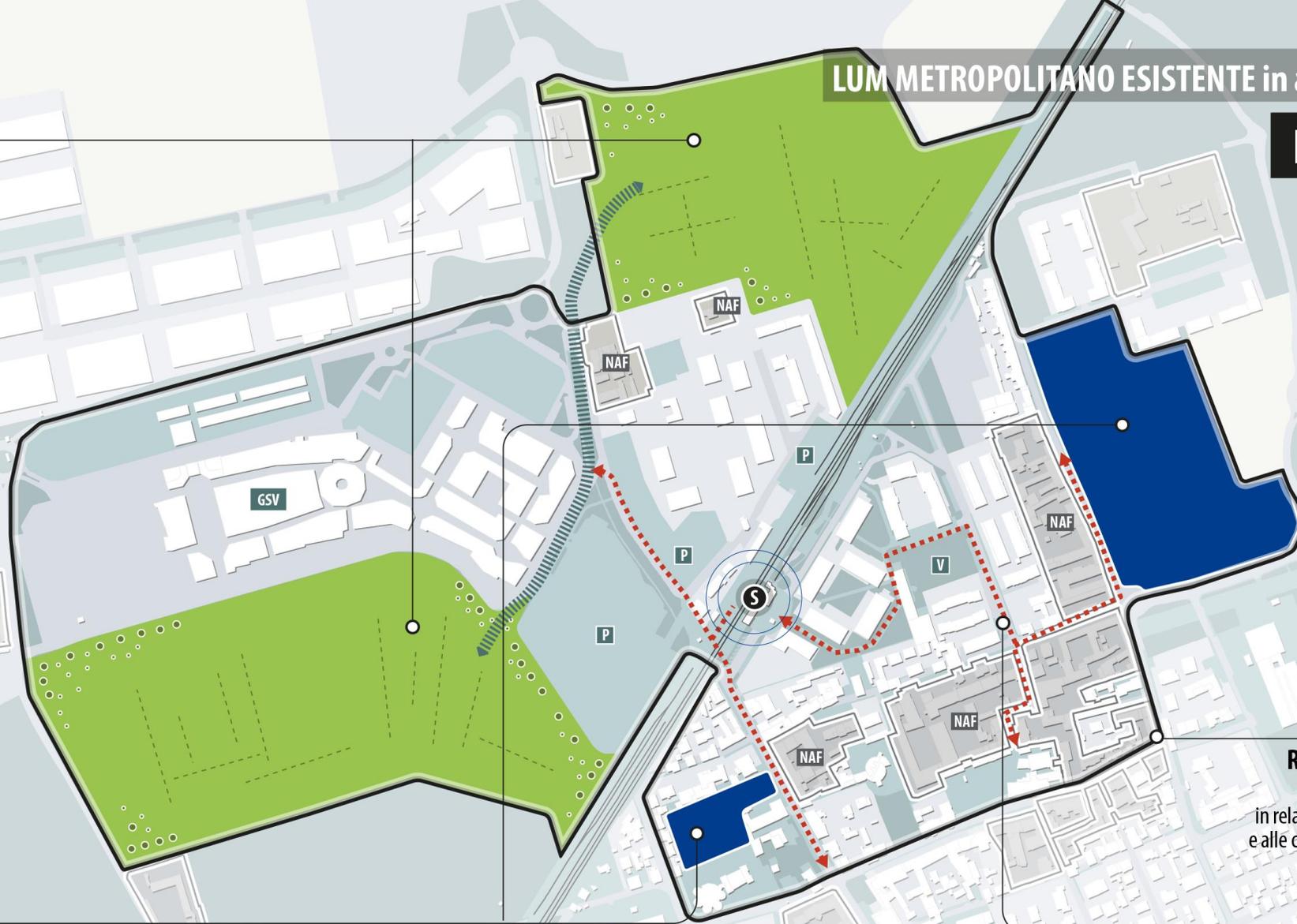


LUM METROPOLITANO ESISTENTE in ambito periurbano

RIDEFINIZIONE

Riqualificazione ambientale

Riconfigurazione ambientale di alcuni ambiti e compensazione ambientale delle grandi trasformazioni avvenute



Riperimetrazione del LUM

Ridefinizione dell'ambito del LUM in relazione alle opportunità territoriale e alle caratteristiche del contesto urbano

Rigenerazione e previsioni di Piano a servizio del LUM

Ridefinizione degli ambiti della rigenerazione urbana e delle previsioni di PGT al fine del potenziamento dei servizi e delle attività nell'intorno della stazione

Rafforzamento delle connessioni ciclo-pedonali

Ridefinizione delle previsioni di mobilità dolce con l'obiettivo di connettere il LUM con il sistema urbano circostante, le grandi funzioni urbane e connessioni con i NAF esistenti

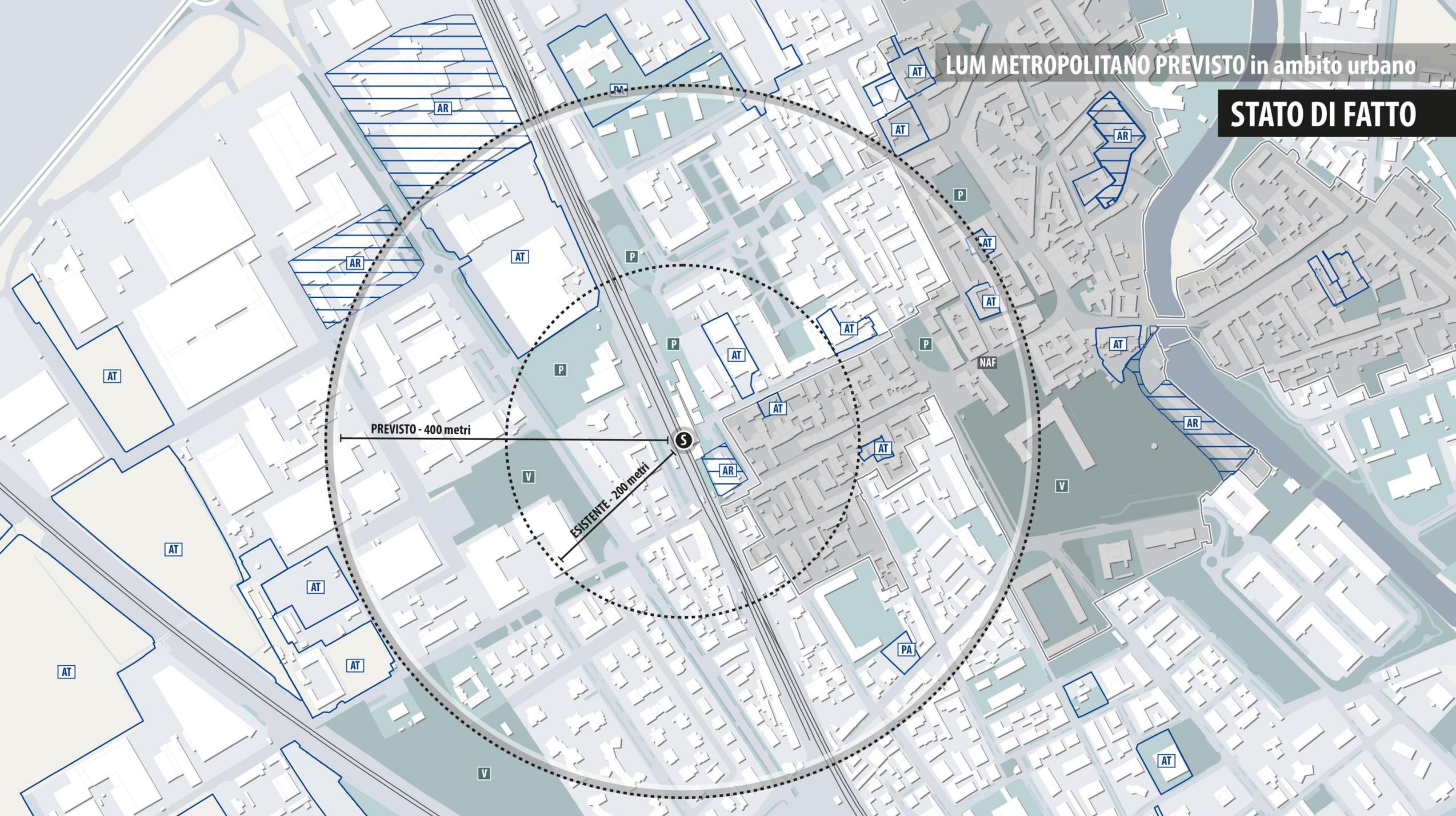
STTM 2 / Tema LUM

CASO ESEMPLIFICATIVO 3

LUM METROPOLITANO PREVISTO in ambito urbano

LUM METROPOLITANO PREVISTO in ambito urbano

STATO DI FATTO



Rigenerazione e previsioni di Piano a servizio del LUM

Ridefinizione degli ambiti della rigenerazione urbana e delle previsioni di PGT al fine del potenziamento dei servizi e delle attività nell'intorno della stazione

Riperimetrazione del LUM

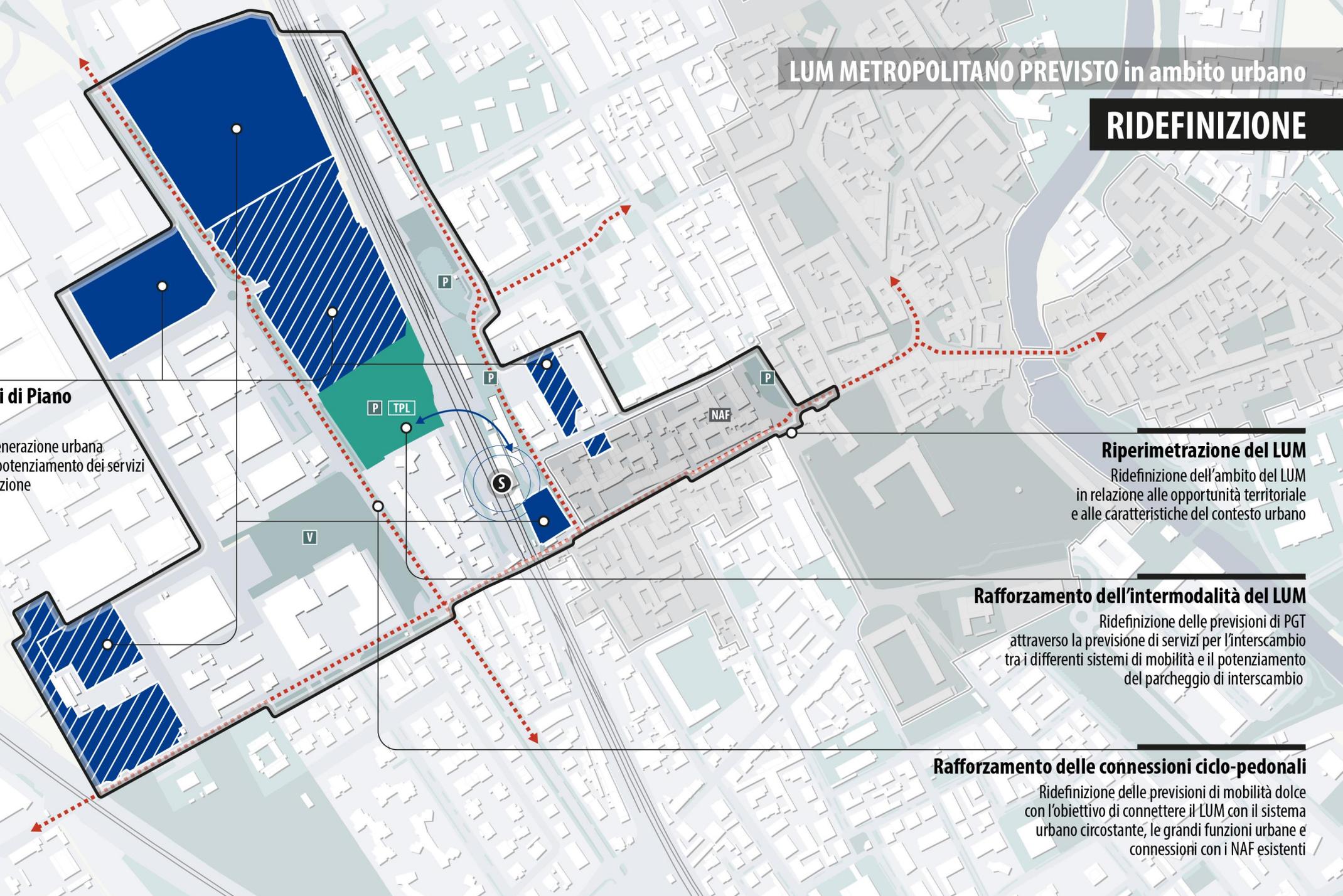
Ridefinizione dell'ambito del LUM in relazione alle opportunità territoriali e alle caratteristiche del contesto urbano

Rafforzamento dell'intermodalità del LUM

Ridefinizione delle previsioni di PGT attraverso la previsione di servizi per l'interscambio tra i differenti sistemi di mobilità e il potenziamento del parcheggio di interscambio

Rafforzamento delle connessioni ciclo-pedonali

Ridefinizione delle previsioni di mobilità dolce con l'obiettivo di connettere il LUM con il sistema urbano circostante, le grandi funzioni urbane e connessioni con i NAF esistenti



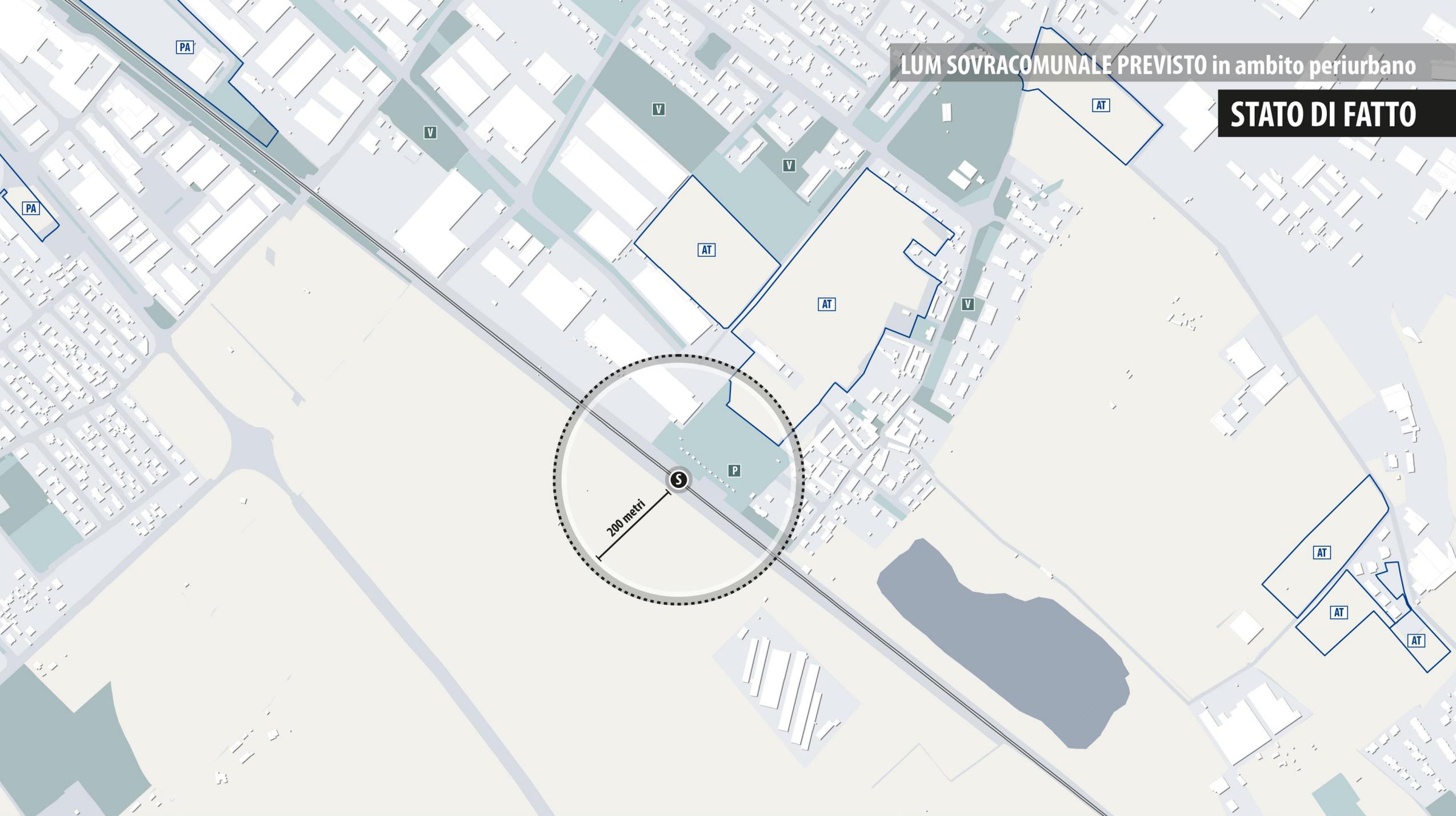
STTM 2 / Tema LUM

CASO ESEMPLIFICATIVO 3

LUM SOVRACOMUNALE PREVISTO in ambito periurbano

LUM SOVRACOMUNALE PREVISTO in ambito periurbano

STATO DI FATTO



LUM SOVRACOMUNALE PREVISTO in ambito periurbano

RIDEFINIZIONE

Ridefinire le previsioni di Piano a servizio del LUM

Ridefinizione delle previsioni di PGT al fine del potenziamento dei servizi e delle attività nell'intorno della futura stazione

Rafforzamento dell'intermodalità del LUM

Ridefinizione delle previsioni di PGT attraverso la previsione di servizi per l'interscambio tra i differenti sistemi di mobilità e creazione del parcheggio di interscambio

Rafforzamento delle connessioni ciclo-pedonali

Ridefinizione delle previsioni di mobilità dolce con l'obiettivo di connettere il futuro LUM con il sistema urbano circostante e gli ambiti di fruizione del sistema ambientale

Riperimetrazione del LUM

Ridefinizione dell'ambito del LUM in relazione alle opportunità territoriali e alle caratteristiche del contesto urbano

