

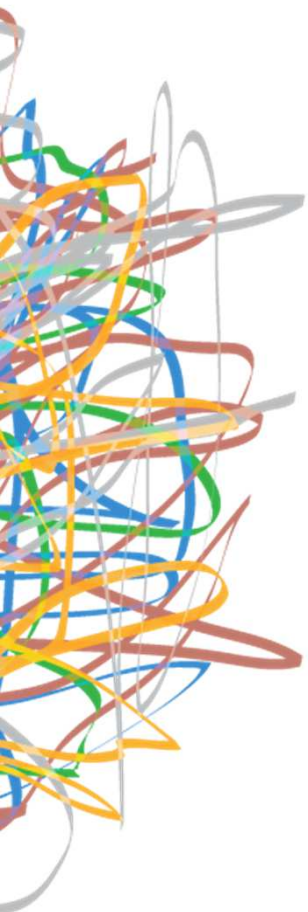


L'AMBIENTE TRA I PRINCIPI COSTITUZIONALI

*Lettura degli articoli 9 e 41 della
Costituzione alla luce della
recente riforma*

Luisa Marinoni
27 aprile 2022

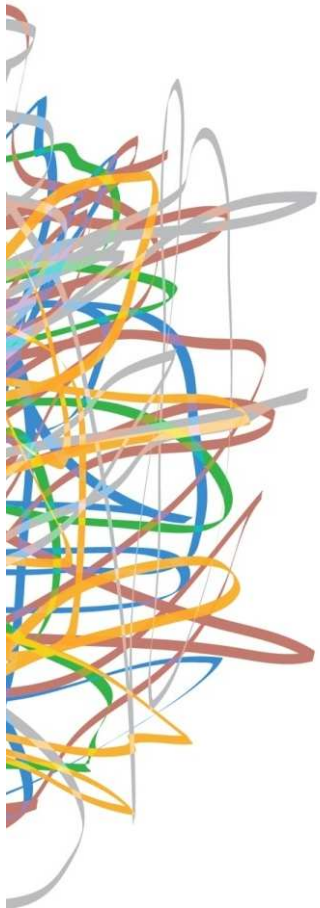




La proposta di legge costituzionale A.C. 3156-B in materia di tutela dell'ambiente è stata approvata dalla Camera dei deputati in via definitiva, in seconda deliberazione, nella seduta dell'8 febbraio 2022, con la maggioranza dei due terzi dei suoi componenti.

Votazione: 468 voti favorevoli, 1 contrario e 6 astenuti.

Articolo 9 Costituzione



Art. 9	Art. 9 Modificato
La Repubblica promuove lo sviluppo della cultura e la ricerca scientifica e tecnica.	La Repubblica promuove lo sviluppo della cultura e la ricerca scientifica e tecnica.
Tutela il paesaggio e il patrimonio storico e artistico della Nazione.	Tutela il paesaggio e il patrimonio storico e artistico della Nazione.
	<i>Tutela l'ambiente, la biodiversità e gli ecosistemi, anche nell'interesse delle future generazioni. La legge dello Stato disciplina i modi e le forme di tutela degli animali.</i>

Analisi del comma 3

Nuovo comma all'articolo 9

La tutela dell'ambiente diventa un Principio fondamentale in Costituzione

Soggetto: la Repubblica. Il compito della tutela è conferito allo Stato, alle Regioni, a tutti gli enti e le istituzioni pubbliche, secondo le competenze dettate dall'art.117 Costituzione.

Predicato: Tutelare. In continuità con il secondo comma dell'art. 9 dove si prevede la tutela del paesaggio e del patrimonio storico e artistico della Nazione

Complemento oggetto: Ambiente, biodiversità ed ecosistemi. Origine internazionale e sovranazionale, al fine di dare una copertura completa

Future generazioni

Il riferimento all'interesse delle future generazioni accoglie la prospettiva di lungo periodo fatta proprio dal diritto dell'Unione.

«revisione di programma» il contenuto innovativo «guardare lontano» un principio tipicamente costituzionale, che impone ai legislatori di costruire politiche ambientali che sappiano assicurare una coesistenza del genere umano all'interno degli ecosistemi.

Obiettivo è quello di parlare di politiche ambientali che siano di medio-lungo periodo e non limitate a cicli politici – amministrativi.

Bilanciamento e ponderazioni orientati a considerare gli effetti sul lungo periodo diventano punti base.

Tutela degli animali

Per la prima volta viene introdotto nella Costituzione il riferimento agli animali.

Si prevede una riserva di legge, stabilendo che il legislatore definisca le forme e i modi di tutela

Si segue l'orientamento della normativa Europea

L'art. 13 del Trattato sul Funzionamento dell'UE precisa che: «[...] l'Unione e gli Stati Membri devono, **poiché gli animali sono esseri senzienti**, porre attenzione totale alle necessità degli animali, sempre rispettando i provvedimenti amministrativi e legislativi degli Stati Membri relativi in particolare ai riti religiosi, tradizioni culturali ed eredità regionali».

L'importanza di questa norma consiste nel **riconoscere dignità agli animali che non vengono più considerati alla stregua di cose.**

Riflessioni sulla portata della modifica

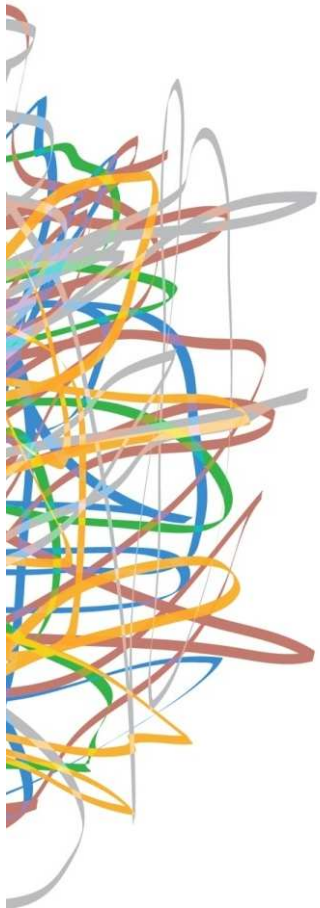
I connotati tipici dell'ambiente sotto il profilo della multidimensionalità, della complessità, e della mutevolezza, lo rendono necessariamente oggetto di politiche pubbliche e strategie di tutela trasversali.

L'ambiente non è un oggetto predefinito o pre-definibile bensì un oggetto peculiare, complesso, variegato e mutevole, la sua tutela di conseguenza non può essere esaustivamente definita a priori.

Posizionamento nei principi fondamentali

- ❖ I primi dodici articoli del testo costituzionale sono dedicati ai **principi fondamentali** della Repubblica
- ❖ I principi fondamentali stabiliscono dei criteri di ordine generale a cui si devono attenere le leggi ordinarie nella elaborazione dell'ordinamento giuridico

Articolo 41 Costituzione



Art. 41	Art. 41 modificato
L'iniziativa economica privata è libera.	L'iniziativa economica privata è libera.
Non può svolgersi in contrasto con l'utilità sociale o in modo da recare danno alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana.	Non può svolgersi in contrasto con l'utilità sociale o in modo da recare danno alla salute, all'ambiente , alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana.
La legge determina i programmi e i controlli opportuni perché l'attività economica pubblica e privata possa essere indirizzata e coordinata a fini sociali.	La legge determina i programmi e i controlli opportuni perché l'attività economica pubblica e privata possa essere indirizzata e coordinata a fini sociali e ambientali .

Analisi comma 2

La riforma introduce **due nuovi limiti** rispetto a quelli già esistenti entro i quali può essere svolta l'iniziativa economica privata

Al comma 2 si aggiunge all'attuale previsione - in base alla quale l'iniziativa economica provata è libera e non può svolgersi in contrasto con l'utilità sociale o in modo da arrecare danno alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana – l'ulteriore vincolo «**DANNO ALLA SALUTE**» e «**DANNO ALL'AMBIENTE**»

Attraverso questa aggiunta si è voluto dare sostanza al nuovo dettato dell'art. 9, elevando a rango costituzionale principi già previsti da norme ordinarie .

Analisi comma 3

Al comma 3 si è prevista l'aggiunta della possibile destinazione e coordinamento dell'attività economica pubblica e privata anche ai fini ambientali accanto a quelli sociali.

Copiosa è la giurisprudenza costituzionale e delle altre Corti riguardo l'iniziativa economica e ambiente.

La cristallizzazione degli indirizzi giurisprudenziali della Consulta rafforza dunque il peso dell'ambiente e della salute nel bilanciamento con altri interessi costituzionalmente rilevanti.

Tutto si basa sul bilanciamento tra beni e diritti costituzionali in gioco – iniziativa economica – lavoro – salute e... Ambiente

L'ambiente nelle Costituzioni degli Stati Membri

Il testo delle Costituzioni degli Stati Europei definite nell'immediato secondo dopoguerra non prevedeva, in generale, specifiche disposizioni riguardo la tutela dell'ambiente.

Le Costituzioni più recenti invece hanno precise disposizioni.

In sintesi una breve carrellata delle disposizioni delle Carte Costituzionali degli Stati membri

Malta

Articolo 9

Lo Stato salvaguarda il paesaggio e il patrimonio storico e artistico della Nazione.

Lo Stato protegge e conserva l'ambiente e le sue risorse a beneficio delle generazioni presenti e future e adotta misure per affrontare qualsiasi forma di degrado ambientale a Malta, incluso quello dell'aria, dell'acqua e della terra, e qualsiasi tipo di problema dell'inquinamento e per promuovere, alimentare e sostenere il diritto di azione a favore dell'ambiente

Germania

Grundgesetz

Articolo 20a

Lo Stato tutela anche in responsabilità verso le generazioni future le fondamentali condizioni naturali di vita [*natürlichen Lebensgrundlagen*] e gli animali mediante l'esercizio del potere legislativo, nel quadro dell'ordinamento costituzionale, e dei poteri esecutivo e giudiziario, in conformità alla legge e al diritto.

[articolo inserito dalla Legge di modifica del 27 ottobre 1994, I 3146 e successivamente novellato dalla Legge di modifica del 26 luglio 2002, I 2862 (Finalità pubblica della protezione degli animali)]

Francia

Carta dell'ambiente (costituzionalizzata nel 2005)

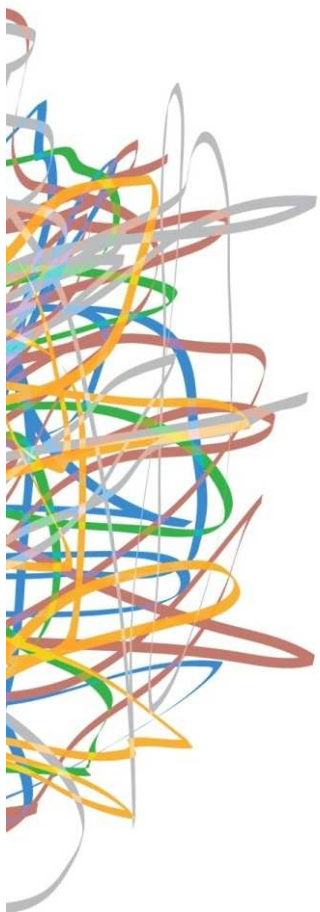
Art.1. Ogni individuo ha il diritto di vivere in un **ambiente equilibrato e favorevole alla sua salute.**

Art.2 ogni individuo ha il **dovere di partecipare alla tutela e al miglioramento dell'ambiente .**

Art.3 ogni individuo ha il dovere, nei termini definiti dalla legge, di prevenire o, in mancanza, limitare gli eventuali danni che lui stesso arrecherebbe all'ambiente.

Art.4 ogni individuo deve contribuire alla riparazione dei danni da lui provocati all'ambiente, alle condizioni definite dalla legge.

Art.6 le politiche pubbliche devono farsi promotrici dello **sviluppo sostenibile**. A tal scopo, queste considerano alla stessa stregua, la tutela e la valorizzazione dell'ambiente, lo sviluppo economico e il progresso sociale.



Lettonia

[...] Ogni individuo si prende cura di se stesso, dei suoi familiari e del bene comune della società agendo in maniera responsabile **nei confronti degli altri, delle generazioni future, dell'ambiente e della natura.** [...]

Lussemburgo

Articolo 11-bis

Lo Stato garantisce la protezione dell'ambiente umano e naturale, operando per stabilire un equilibrio sostenibile tra la conservazione della natura, **in particolare la sua capacità di rinnovamento, e il soddisfacimento delle esigenze delle generazioni presenti e future.**

Promuove la protezione e il benessere degli animali

Spagna

Articolo 45

Tutti hanno il **diritto** di utilizzare un ambiente idoneo allo sviluppo della persona, così come il **dovere** di conservarlo.

I poteri pubblici veglieranno sulla utilizzazione razionale di tutte le risorse

naturali al fine di proteggere e migliorare la qualità di vita, **difendere e ripristinare l'ambiente**, appoggiandosi all'indispensabile solidarietà collettiva.

Per coloro che violino quanto disposto nel comma precedente, nei termini

fissati dalla legge si stabiliranno sanzioni penali o, se del caso, amministrative, così come l'obbligo di riparare il danno causato.

Slovacchia

Articolo 20

Capo II Diritti fondamentali e libertà

L'esercizio **del diritto di proprietà** non deve nuocere alla salute di altre persone, della natura, dei siti culturali o dell'ambiente oltre il margine stabilito dalla legge.

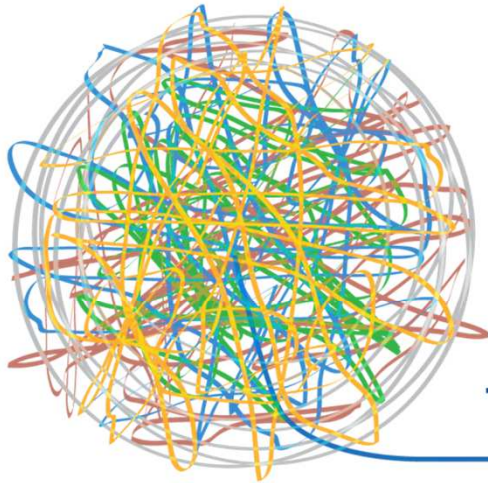
Le libertà di movimento e di residenza possono essere limitate da una legge se è necessario per la sicurezza nazionale, il mantenimento dell'ordine pubblico, la protezione della salute o la protezione dei diritti e delle libertà altrui e **nell'interesse della protezione dell'ambiente in territori specifici.**

Conclusioni

Non possiamo di certo affermare che prima di questa riforma non fosse presente una tutela dell'ambiente . . . Anzi . . .

Dottrina e giurisprudenza hanno posto le basi per arrivare a questo punto.

L'Italia probabilmente è arrivata tardi nell'inserimento di questi principi in Costituzione ma ora che sono presenti possiamo affermare che la nostra Costituzione è la più completa.



+COMMUNITY

UNA PIATTAFORMA INTELLIGENTE
PER LO SVILUPPO DEI TERRITORI

Luisa Marinoni

Città Metropolitana di Milano